



Argomento	DIRITTO ED ORGANIZZAZIONE ENTI LOCALI AFFIDAMENTI INCARICHI DI STUDI, RICERCHE, CONSULENZE ex DL.vo 165/2001, artt. 7 e 53 : DIFFERENZE RISPETTO ALL'APPALTO DI SERVIZI
Data dell'atto	11/12/2024
Documento	LINEE GUIDA 2024 Sezione Corte dei Conti Regione Emilia Romagna – Delibera n. 135/2024
Provenienza	Corte dei Conti
Fonti	https://www.corteconti.it/HOME/Documenti/DettaglioDocumenti?Id=016d8eb5-e6e5-4f6d-805e-782094fd6d4b
Sintesi	Differenze: 1) negli incarichi di studio, ricerca, consulenza la persona è al centro, con uso degli artt. 222-2238 del CC (per tutte Cass. civ. n. 12011/1997 il contratto di lavoro autonomo, o contratto d'opera, è caratterizzato dalla prevalenza dell'obbligazione di fare su quella di dare) mentre negli appalti la prestazione è al centro, ai sensi del Codice dei Contratti Pubblici; 2) Per incarichi di studio, ricerca e consulenza la PA non ha alcun obbligo di adeguarvisi, mentre nel contratto di appalto di servizi sì, è vincolante per la PA; 3) studi, ricerche e consulenze non costituiscono l'obiettivo, ma lo strumento per conseguirlo, mentre i servizi costituiscono l' obiettivo ; 4) la natura dell'obbligazione : nel caso si studi, ricerche e consulenze può essere sia di mezzi che di risultato (es. parere è obbligazione di mezzi, scenografia di un'opera teatrale è obbligazione di risultato), mentre per i servizi si parla sempre di obbligazione di risultato in quanto appalto (Consiglio di Stato, V Sezione, sentenza n. 8/2009)
Questioni	"La natura determina la procedura"? Ovvero, si può riconoscere ed avere certezza della natura dell'incarico solo considerando il nomen iuris ? No. Nel dubbio, occorre applicare i punti da 1) a 4)
Commento	Sembra essere una bella carrellata di elementi utili per comprendere le differenze tra le due nature, sicuramente una check list da diffondere alle strutture dell'Ente che affidano incarichi esterni, magari a cura dell'RPCT
Collegamenti	Art. 1, c. 173 della L. n. 266/2005 sui controlli della Corte dei Conti; Art. 7 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato e integrato dalla L. 18 giugno 2009 n. 69 e dal D. Lgs. 25 maggio 2017 n. 75